

Impacto de la política pública de infancia en el desarrollo integral de la niñez en el municipio de
Sincé, Sucre

Aldana Aldana Nancy Viviana

García Palencia Víctor Andrés

Universidad Abierta y a Distancia - UNAD

Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas

Especialización en Gestión Pública

Corozal

2018

Impacto de la política pública de infancia en el desarrollo integral de la niñez en el municipio de
Sincé, Sucre

Aldana Aldana Nancy Viviana

García Palencia Víctor Andrés

Trabajo monográfico presentado como requisito para optar al título de Especialista en Gerencia
Pública.

Director(a):

Ingrid J. Illidge Correa

Universidad Abierta y a Distancia - UNAD

Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas

Especialización en Gestión Pública

Corozal

2018

Resumen analítico especializado (RAE)	
Título	Impacto de la política pública de infancia en el desarrollo integral de la niñez en el municipio de Sincé, Sucre
Modalidad de trabajo de grado	Monografía
Línea de investigación	Grupo de Investigación
Autores	Aldana Aldana Nancy Viviana García Palencia Víctor Andrés
Institución	Universidad Nacional Abierta y a Distancia
Fecha	12 de octubre de 2018
Palabras claves	Política, publica, niñez, comunidad, sinceano, solución
Descripción	Esta monografía mide el impacto de las políticas públicas en el desarrollo de la comunidad sinceana, su eficacia para solventar las diferentes problemáticas comunitarias y su debida aplicación dentro del contexto sinceano en cuanto a la niñez se refiere. Además, es una forma de articular las políticas públicas desde un ámbito conceptual hasta el práctico como herramienta que permite cooperar al mejoramiento de la población sinceana en especial, la de los niños y niñas.
Fuentes	Alcaldía Municipal de Sincé, DNP, Documento CONPES Social 109, Seminario desarrollado por el Banco Mundial, Plataforma SECOP I.
Contenidos	Portada. RAE. Índice. Introducción. Planteamiento Del Problema. Objetivo General. Objetivos Específicos. Justificación. Metodología.

	<p>Marco Normativo.</p> <p>Marco Conceptual.</p> <p>Un recorrido</p> <p>Conclusiones.</p> <p>Bibliografía.</p>
Metodología	Análisis
Conclusiones	<p>Una vez analizados los dos insumos objeto de estudio sobre la política pública de primera infancia plasmada por el municipio de Sincé a través de su Plan de Desarrollo, podemos concluir lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - En el sector educación, el municipio dedicó su esfuerzo en habilitar y mejorar infraestructuras necesarias para la atención y desarrollo de los programas del ICBF dirigidos a la primera infancia. Esto le permitió lograr la cobertura deseada llegando a cumplir con la meta propuesta. - En el sector salud, el municipio logró alcanzar los indicadores propuestos, además de dar cumplimiento al Plan Local de Salud. - En el sector cultura, teniendo en cuenta que los niños y niñas de 0 a 5 años perciben, por su edad, el conocimiento y las ideas de forma diferente, es necesario que el municipio desarrolle programas que vayan dirigidos exclusivamente a ellos, con materiales y dinámicas adecuados para su edad, ya que por la contratación realizada, se denota que las actividades van dirigidas a la población en general lo que hace que los niños y niñas no logren disfrutar por completo de estas actividades y se pierda de vista la meta de verlos como una

población incluyente dentro de las actividades culturales del municipio.

- En el sector deporte, los niños tienen la necesidad de recrearse y lo ideal sería que el municipio cree esos espacios y esas actividades propias de su edad y que ellos puedan disfrutar de esos entornos y no sólo las actividades desarrolladas en los CDI y en los jardines infantiles.
- En cuanto al eje institucional, es necesario que el municipio brinde el apoyo necesario a la Comisaría de Familia para llegar a los corregimientos y veredas, ya que durante la vigencia 2017 su apoyo fue prácticamente nulo.

Es claro y beneficioso el hecho de que el municipio centró sus esfuerzos en lograr tener la infraestructura necesaria y apropiada para llevar a cabo los programas dirigidos a la primera infancia. Empleó sus recursos económicos en priorizar las actividades relacionadas con la salud – crecimiento y desarrollo – vacunación – dando bienestar a los niños y niñas de 0 a 5 años. Pero también es cierto que más que eso existen otros factores de igual importancia para esta población y es el deporte, la recreación, la cultura y la seguridad; factores que encontramos rezagados al momento de impactar positivamente en estos niños y niñas. El municipio debe concentrar sus esfuerzos en cubrir cada uno de los ángulos necesarios para satisfacer las necesidades de esta población y para brindarles un bienestar completo y acorde a su edad.

Dado lo anterior, podemos concluir, que el municipio de Sincé, a través de las actividades realizadas y descritas anteriormente, logró impactar positivamente el fortalecimiento de los procesos de crecimiento y desarrollo en los niños y niñas de 0 a 5 años aumentando la cobertura de ésta población tanto en el acceso a programas del ICBF así como en vacunación. Para el año 2016, el municipio de Sincé contaba con 1.373 niños atendidos en programas del ICBF y después de realizar las obras de infraestructura y mantenimiento de los CDI logró ampliar la cobertura a 1.600 niños recibiendo atención en los CDI.

Sumado a esto, durante el año 2016, el municipio tenía integrado en la estrategia AIEPI las siguientes instituciones: CDI, Instituciones Educativas Públicas, Parques, Hospital Local y familias protectoras, y luego de ejecutar el Plan Local de Salud, logró integrar otras instituciones a la estrategia entre las que tenemos: Instituciones Educativas Privadas, Ludoteca e IPS Privadas. Pasó de tener 5 instituciones integradas a la estrategia AIEPI a tener 8 entidades implementando la estrategia AIEPI.

En cuanto a la cobertura de vacunación, según el Plan de Desarrollo Municipal durante el cuatrienio anterior el indicador de niños menores de seis años con esquemas completos de vacunación mantuvo su tendencia entre el 40% y el 44%, del cual a través de las actividades realizadas por el municipio en torno a la ejecución del Plan Local de Salud y a las actividades de salud pública, logró alcanzar un 90% de cobertura en vacunación durante el bienio 2016-2017.

Referencias bibliográficas	<p>Alcaldía Municipal de Sincé (2016). Acuerdo No. 007 de mayo 27 de 2016 – Concejo Municipal de Sincé –Sincé, Sucre.</p> <p>DNP – Programa Desarrollo Social – Políticas Sociales Transversales – Infancia y Adolescencia. Tomado de: https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-social/pol%C3%ADticas-sociales-transversales/Paginas/infancia-y-adolescencia.aspx</p> <p>Documento CONPES Social 109 – Consejo Nacional de Política Económica Social – Política Pública Nacional de Primera Infancia “Colombia por la Primera Infancia” – Ministerio de la Protección Social – Ministerio de Educación Nacional – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – DNP – DDS – SS - 2007.</p> <p>Fogel R., Heckman J. & Sen A. (2005). Seminario desarrollado por el Banco Mundial. Washington D. C., Estados Unidos. Tomado de: https://www.mineduacion.gov.co/primerainfancia/1739/article-177832.html</p> <p>Plataforma SECOP I. Listado de contratos del periodo 1° de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2017 – Sucre – Alcaldía Municipio de Sincé. Tomado de: https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#</p> <p>Plataforma SECOP I. Listado de contratos del periodo 1° de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2017 – Sucre – Instituto Municipal de Deporte y</p>
-----------------------------------	---

	Recreación de Sincé. Tomado de: https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#
--	--

Nota De Aceptación

Firma presidente del jurado

Firma del jurado

Firma del jurado

Corozal - Sucre, 12 de octubre de 2018

Dedicatoria

Esta monografía investigativa va dedicada especialmente a todas las personas que nos dieron su apoyo durante este largo camino, ellos son: nuestros familiares, amigos, tutores, compañeros, etc. Quienes fueron parte fundamental de este proceso como motivación constante en los momentos más difíciles. Gracias a ellos, pudimos vivir hermosos momentos en el aprendizaje de nuevas concepciones que nos han hecho crecer como personas y seres profesionales abiertos a la innovación de habilidades y abiertos al cambio con la adquisición de herramientas útiles para llevarlas a la praxis en el contexto laboral y social. Es importante el crecimiento de manera integral que hemos recibido, con fina motivación y con el apoyo de todos ustedes que nos dieron palabras de aliento para sacar lo mejor de nosotros como nuestro más grande apoyo.

Agradecimientos

Sin lugar a dudas, el mayor agradecimiento que podemos tener es hacia Dios, nuestro señor, pues como lo expresa en su palabra “Acuérdate de tu creador en los días de tu juventud, antes que lleguen los días malos y los años de los cuales digas no tengo en ellos contentamiento.” (Ecl. 12, 1). Y es que, gracias al señor, alcanzamos este logro de manera satisfactoria y estamos aquí gracias a su voluntad, en el tramo final de este maravilloso camino para conseguir otro objetivo más.

En segundo lugar, agradecemos a nuestras familias pues sin ellas, habríamos desfallecidos en el intento en este arduo camino educativo, su apoyo incondicional en el proceso fue trascendental. Por otra parte, le damos las gracias a todas las autoridades civiles y administrativas del municipio de Sincé, quienes estuvieron prestas a colaborar con el desarrollo de la monografía y nos abrieron las puertas necesarias para realizar las debidas investigaciones.

Finalmente, damos a gracias a toda la familia unadista, por estar siempre allí, con su dedicación, por brindar todas las herramientas necesarias para el crecimiento intelectual y por ser los guías para formar una persona innovadora y con competencias sociales.

Resumen

Esta monografía se realiza con base a un análisis investigativo e histórico, para establecer el impacto de las políticas públicas en el desarrollo de las comunidades, su eficacia para solventar las diferentes problemáticas comunitarias y su debida aplicación dentro del contexto sinceano en cuanto a la niñez se refiere. Además, es una forma de articular las políticas públicas desde un ámbito conceptual hasta el práctico como herramienta que permite cooperar al mejoramiento de la población sinceana en especial, la de los niños y niñas.

De esta manera, se espera que la niñez del municipio se potencie en su formación integral a través del fortalecimiento de los procesos de crecimiento y desarrollo en la infancia.

Palabras claves: Política, publica, niñez, comunidad, sinceano, solución

Abstract

This monograph is based on a historical and investigative analysis, to establish the interference of public policies in the development of communities, their effectiveness in resolving the different community problems and their proper application within the sinceano context regarding childhood. In addition, it is a way of articulating public policies from a conceptual to a practical scope as a tool that allows cooperation to improve the sinceana population, especially children. In this way, it is expected that the childhood of the municipality will be strengthened in its integral formation through the strengthening of the processes of growth and development in the childhood.

Keywords: policies, public, childhood, community, sinceano, solution.

Introducción

La construcción de la política pública para la primera infancia, surge como respuesta a un proceso de movilización social, generado a partir de la necesidad de retomar y dar un nuevo significado a la temática de oportunidades efectivas de desarrollo de la primera infancia en Colombia. La movilización por la primera infancia a nivel nacional tuvo origen en el 2002, en la Alianza por la Política Pública de Infancia y Adolescencia en Colombia, a través de un grupo de trabajo integrado por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF, el Departamento Administrativo de Bienestar Social DABS, el Centro Internacional de Educación y Desarrollo CINDE, Save the Children y UNICEF. En el 2004 este grupo de trabajo se amplía a 19 instituciones bajo la coordinación del ICBF.

Las nuevas realidades sociales, a las cuales se viene enfrentando la primera infancia, los desarrollos conceptuales, los modelos de desarrollo económico y las tendencias surgidas de los procesos de globalización, modernización del estado y descentralización han marcado transformaciones importantes en la formulación de las políticas públicas del país y, en particular, de las orientadas a la primera infancia.

Como es bien sabido, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud y Protección Social toman a la niñez como una parte fundamental dentro del esquema social, motivo por el cual busca que los niños y las niñas se desenvuelvan dentro de la sociedad en óptimas condiciones para un crecimiento y desarrollo sano y eficiente; con ellos reafirma el compromiso de los entes gubernamentales de aportar todas las herramientas necesarias para que todo esto suceda en los términos y plazos adecuados favoreciendo el interés general sobre el particular.

El municipio de Sincé, acatando los lineamientos dados por la Procuraduría delegada para la infancia y por el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, anexa al Plan Municipal de Desarrollo “Sincé un solo corazón 2016 – 2019” el Plan de Infancia y Adolescencia, buscando con ello priorizar y dejar visibles a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en la formulación de los planes municipales y entregarles una propuesta de trabajo para que todos articulados y en equipo sean capaces de garantizarles su mayor realización – La Felicidad-.

Por último, cabe resaltar que la monografía investigativa se basa en el análisis de la política pública de infancia plasmada en el Plan de Desarrollo Municipal, determinando la forma en que ésta potencializa el crecimiento y desarrollo de la niñez del municipio de Sincé, en el departamento de Sucre.

1. Objetivos

1.1 Objetivo General

Establecer el impacto ejercido sobre la población de 0 a 5 años del municipio de Sincé por el cumplimiento de la política pública de primera infancia.

3.2 Objetivos Específicos

- Identificar los programas, metas e indicadores proyectados por el municipio de Sincé en torno a la política pública de primera infancia
- Conocer las actividades realizadas por el municipio de Sincé encaminadas a la formación integral de los procesos de crecimiento y desarrollo en los niños y niñas de 0 a 5 años
- Evaluar el cumplimiento de la política pública de primera infancia por parte del municipio de Sincé

2. Planteamiento del Problema

El municipio de Sincé – departamento de Sucre, a través del Acuerdo No. 007 del 27 de mayo de 2016, adoptó para la vigencia 2016 -2019, el Plan de Desarrollo “Sincé un solo corazón” dentro del cual se incluye anexo el Plan para la infancia, adolescencia y juventud.

Dentro de este plan, plantea como primera huella por la que dicho gobierno pretende trabajar, articuladas con el gobierno nacional y departamental, la primera infancia, infancia y adolescencia, como prioridad de intervención porque son la base de una sociedad armónica, sana y en la medida en que se protege a los niños y niñas se está asegurando mejores jóvenes y adultos para el país. Así que Sincé no será indiferente al reto y convencido de que los niños y niñas son la prioridad trabajará transversalmente en su plan de desarrollo para garantizar sus derechos y permitirles alcanzar sus realizaciones.

En el municipio encontramos, según datos del SISBÉN, 2.788 niños y niñas de edades entre 0 y 5 años, de los que, 1.405 son niños y 1.383 son niñas.

Dicho lo anterior analizaremos la forma en que la construcción de esta política, con sus metas e indicadores, ha generado un impacto en la población de primera infancia del municipio de Sincé, el cumplimiento dado y los factores clave para que este rango poblacional reciba de manera satisfactoria los beneficios de unos espacios y entornos seguros que les faciliten el ejercicio de sus derechos sin barreras, sin riesgos y sin vulneraciones.

3. Justificación

El reconocimiento de los beneficios de la inversión pública y privada en programas para el desarrollo de la primera infancia es cada vez mayor, tanto en el ámbito internacional, como nacional, a nivel gubernamental y entre la sociedad civil. Adultos, padres y profesionales de las más diversas disciplinas, e incluso adolescentes, empiezan a reconocer su propia responsabilidad y la necesidad de destinar esfuerzos y recursos para favorecer el desarrollo de los niños y las niñas menores de 6 años. Las inversiones durante este periodo de la vida no solo benefician de manera directa, sino que sus réditos se verán en el transcurso de la vida, así como en el largo plazo beneficiando a la descendencia de esta población, haciendo de estas inversiones auto-sostenibles en el largo plazo y de máximo impacto.

En todos los aspectos del desarrollo del individuo (fisiológico, social, cultural, económico, entre otros), la primera infancia se convierte en el periodo de la vida sobre el cual se fundamenta el posterior desarrollo de la persona. Así, los argumentos que justifican la construcción de la política están relacionados con:

- Existen argumentos relacionados con el desarrollo humano, entendido esto como un conjunto de condiciones que deben ser garantizadas, tales como la salud, la nutrición, la educación, el desarrollo social y el desarrollo económico. Garantizar una atención integral en la primera infancia es una oportunidad única para impulsar el desarrollo humano de un país. En este contexto, la inversión en la primera infancia dirigida al desarrollo integral se convierte en una de las mejores herramientas para reducir la desigualdad, además, son inversiones que no presentan el dilema de escoger entre equidad y eficiencia, y entre justicia y productividad económica, ya que la prestación de servicios a la primera infancia es benéfica en todos los sentidos.

- Los argumentos científicos, hacen referencia a la importancia de los primeros 5 años de vida como periodo determinante para las posibilidades de desarrollo del individuo. de Fogel R., Heckman J. & Sen A.(2005) sostienen que:

Los dos primeros años de vida son definitivos para el crecimiento físico, la nutrición, la interconexión neural¹, así como para la vinculación afectiva con las figuras materna y paterna. La alimentación y la nutrición adecuada en la primera infancia son, en unión con el estímulo, un factor determinante de los mecanismos neurológicos que favorecen el aprendizaje, la salud y una conducta favorable a lo largo de la vida. En este periodo, la lactancia materna es el alimento ideal para un adecuado desarrollo del cerebro, además de favorecer los vínculos entre el niño o la niña y la madre.

- Con respecto a los argumentos sociales y culturales, vemos cómo los cambios sociales del mundo contemporáneo obligan a repensar la atención y el cuidado de la infancia. La incursión de la mujer en el mercado laboral (formal e informal), que ha generado nuevas relaciones al interior del grupo familiar, las transformaciones de la estructura familiar y la disminución de las tasas de mortalidad infantil, son ejemplos de tales cambios. Estas transformaciones han modificado las formas tradicionales del cuidado y la atención del niño y la niña menos de 6 años según el Documento Conpes Social 109 del Departamento Nacional de Planeación.
 - Argumentos legales y políticos. La Convención Internacional sobre los Derechos de los Niños aprobada por el Congreso de la República de Colombia, mediante la Ley 12 del 22 de enero de 1991, introduce un cambio en la concepción social de la infancia: los niños deben ser reconocidos como sujetos sociales y como ciudadanos con derechos en
-

contextos democráticos. El desarrollo integral, que considera aspectos físicos, psíquicos, afectivos, sociales, cognitivos y espirituales, aparece, así como un derecho universal o como un bien asequible a todos, independientemente de la condición personal o familiar. Colombia ha elevado a principio constitucional los compromisos adquiridos al suscribir la Convención de los Derechos del Niño, estableciendo en el artículo 44 de la Constitución Política, que los derechos de los niños y niñas prevalecen sobre los derechos de las demás personas.

- Argumentos ligados al contexto institucional y programático. La responsabilidad del Estado, de la familia y de la sociedad en la protección de los derechos de los niños y niñas, así como la prevalencia de estos por sobre el resto de la sociedad, obligan a que el contexto institucional estatal y social, incorporen estos principios de tal forma que propenda por actuaciones coordinadas para garantizar la protección de los derechos de la infancia. Lo anterior debido a que la mejor decisión del país en términos económicos y sociales es la inversión en la primera infancia por sus grandes retornos no solo económicos (ahorros en salud, criminalidad, formación de capital humano), sino por la creación y fortalecimiento del capital social.

Observando la importancia que poseen los primeros 6 años de vida para el desarrollo humano, y ante la imposibilidad de subsanar las falencias durante esta etapa de la vida con intervenciones posteriores, se evidencia la necesidad de dar estricto cumplimiento a la política pública focalizada hacia los niños y las niñas desde los cero (0) hasta los cinco (5) años de edad.

4. Marco Teórico

La construcción de la política pública de primera infancia, surge como respuesta a un proceso de movilización social, generado a partir de la necesidad de retomar y dar un nuevo significado a la temática de oportunidades efectivas de desarrollo de la primera infancia en Colombia. La movilización por la primera infancia a nivel nacional tuvo origen en el 2002, en la Alianza por la Política Pública de Infancia y Adolescencia en Colombia, a través de un grupo de trabajo integrado por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF, el Departamento Administrativo de Bienestar Social DABS, el Centro Internacional de Educación y Desarrollo – CINDE -, Save the Children y UNICEF. En el 2004 este grupo de trabajo se amplía a 19 instituciones bajo la coordinación del ICBF.

En febrero de 1985 se adopta por decreto presidencial El Plan Nacional para la Supervivencia y el Desarrollo Infantil – SUPERVIVIR – con el cual la política pública reconoce, de manera explícita, la importancia de promover el desarrollo infantil, a la vez que se busca mejorar las condiciones de salud y nutrición de los niños.

A finales de 1986 el ICBF adoptó el programa de Hogares Comunitarios de Bienestar – HCB – como la principal estrategia de atención a los niños y a las niñas menores de siete años. Durante la década del noventa, el ICBF incorporó una nueva estrategia de promoción del desarrollo infantil, orientada a las madres gestantes o con hijos menores de dos años: el programa Familia, Mujer e Infancia – FAMI. Esta modalidad incorporó actividades educativas, tanto con los niños y las niñas, como con sus madres y otros familiares, algunas de las cuales se realizaron conjuntamente con el sector salud.

Durante el periodo 2002-2006, el Plan de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario enfatiza la ampliación de cobertura en la población más pobre, con énfasis en los niños y niñas de 0 a 5

años, por medio de programas de desarrollo infantil y adopta con Consejos de Política Social, como mecanismo para asegurar la coordinación entre las diferentes instancias del Sistema Nacional de Bienestar Familiar en la Entidades Territoriales.

El principal marco normativo internacional que orienta las acciones de Colombia y de los 190 países que la firmaron en 1989, es la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño, la cual fue ratificada en el país por medio de la Ley 12 de 1991. Desde entonces, el Estado Colombiano viene realizando importantes esfuerzos para garantizar y hacer efectivos los derechos consagrados en los instrumentos internacionales y en la Carta Política. Esta se ha convertido en un marco orientador de las políticas y programas nacionales y territoriales.

A nivel nacional, el marco que orienta las acciones de política es la Constitución de 1991, que introduce una revaloración de los niños, niñas y adolescentes. Los artículos 44 y 45, consagran sus derechos fundamentales, la obligación de protección y asistencia en cabeza del Estado, la sociedad y la familia y la prevalencia de sus derechos sobre los derechos de los demás. Igualmente, el Código de Infancia y Adolescencia Ley 1098 de 2006, contempla la garantía de los derechos y libertades consagrados en distintos instrumentos como la Declaración de Derechos Humanos, la Constitución Política y en las leyes, así como su restablecimiento. A su vez, mediante la Ley 1295 de 2009 se reglamenta la atención integral de los niños y las niñas de la primera infancia de los sectores clasificados como 1, 2 y 3 del Sisbén.

A nivel territorial, encontramos el Plan de Desarrollo: Sincé, un solo corazón, dentro del cual se encuentra como primera huella por la que se pretende trabajar, articulada con el gobierno nacional y departamental, la primera infancia, infancia y adolescencia, como prioridad de intervención porque son la base de una sociedad armónica, sana y en la medida en que se protege a los niños y niñas se están asegurando mejores jóvenes y adultos para el país. Según plantea del

plan de desarrollo, Síncé no será indiferente al reto y convencido de que los niños y niñas son la prioridad trabajará transversalmente para garantizar sus derechos y permitirles alcanzar sus realizaciones.

5. Metodología

Teniendo en cuenta que la monografía investigativa se basa en el análisis de la política pública de infancia plasmada en el Plan de Desarrollo Municipal, determinando la forma en que ésta potencializa el crecimiento y desarrollo de la niñez del municipio de Sincé, en el departamento de Sucre, analizaremos por cada eje plasmado en el plan de desarrollo, los programas, metas e indicadores con su respectivo cumplimiento, las acciones llevadas a cabo para obtener ese cumplimiento y, de esta forma, obtener los resultados de cómo el municipio ha contribuido a la implementación de una política pública enfocada a la primera infancia.

Para ello, en primera instancia tomamos el documento “Plan de Desarrollo Municipal Sincé un solo corazón 2016 – 2019” y extraemos por cada eje temático, los programas, las metas y los indicadores relacionados con la primera infancia (0 – 5 años). De igual forma tomamos de la plataforma SECOP del municipio de Sincé los contratos realizados en torno al beneficio de ésta población, miramos las actividades realizadas y los valores ejecutados. Con ello analizamos el cumplimiento de las metas programas en el plan de desarrollo y de las actividades realizadas para cumplir con los indicadores.

Este análisis lo basaremos en la vigencia 2017, tomando como fecha de inicio el 1° de enero y fecha final el 31 de diciembre, tratando de llegar a un análisis cuantitativo completo de la vigencia.

Basaremos el análisis a través de la recolección de datos del plan de desarrollo municipal y de los contratos ejecutados en el SECOP, para finalmente obtener los resultados acerca de las metas y los indicadores alcanzados.

6. Contenido

Tomando como punto de partida y primer insumo lo consignado en el Plan de Desarrollo “Sincé un solo corazón 2016 – 2019”, a continuación, se consignará lo relacionado con los programas, metas e indicadores por ejes enfocadas a la primera infancia así:

6.1.Eje Social: Sincé educado para la equidad y la paz

Objetivo: La atención integral como base de garantía de derechos, preferente en la primera infancia por ser la etapa más importante de la vida en la que se fundamenta con cuidado y la educación inicial la habilidad, la identidad y el buen hábito.

Para este reto los programas son los siguientes:

6.1.1 Programa 1. Sincé líder en educación

A través de este programa, el municipio de Sincé asegurará entornos seguros y modelos de aprendizaje y protección apropiados para la primera infancia desde jardín, CDI y hogar infantil, que potencie habilidades, capacidades y destrezas.

6.1.2 Programa 2. Sincé saludable

A través de este programa, el municipio de Sincé:

- Los niños y niñas gozarán y mantendrán es mal alto nivel de salud con estilos saludables.
- Promocionará la lactancia materna y la alimentación saludable para mejorar estados nutricionales y realizará seguimiento para orientar las estrategias y mejorar las condiciones nutricionales a un estado adecuado.
- Adelantará las acciones y esfuerzos desde lo local para la reducción de mortalidades maternas e infantiles consolidando las rutas de atención integral al binomio madre-hijo
- Lograr tener niños y niñas con esquemas completos de vacunación.

- Promover la atención integral de los niños y niñas en jardines y colegios con modelos nutricionales adecuados.

6.1.3 Programa 3. Sincé arraiga tradición y cultura

A través de este programa el municipio de Sincé:

- Tendrá niños y niñas de primera infancia participando en procesos de formación artística y cultural.
- Fomentará expresiones culturales en tradiciones a través de programas de primera infancia.
- Fortalecimiento de la biblioteca como escenario promotor de lectura desde la primera infancia.

6.1.4 Programa 4. Sincé en movimiento

A través de este programa el municipio de Sincé realizará:

- Proceso de formación en escuelas deportivas para que los Sincianos, prioritariamente niños y niñas mejoren sus fortalezas deportivas.

6.2. Eje Institucional: Sincé integrado y abierto a la ciudadanía

Objetivo: Crecer en el valor de lo público con la búsqueda de resultados efectivos desde la gobernabilidad y gobernanza, incluyentes y promotores de la paz, la convivencia y la protección de la familia.

Para este reto los programas son los siguientes:

6.2.1 Programa 1. Sincé seguro y con familia protegida

A través de este programa el municipio de Sincé realizará:

- Sincé se asegura que todos los niños y niñas cuenten con padre, madre o cuidadores principales que le den afecto, con pautas de crianza que favorezcan su desarrollo integral.

- Comisaría de Familia educan, previene, restablece y protege derechos a los miembros de la familia y a los niños y niñas de primera infancia.
- Gobierno local generando más entornos que aseguren el desarrollo integral de los niños y niñas de primera infancia.
- Construir rutas, protocolos y modelos pedagógicos para atención integral a la primera infancia.

EJE	PROGRAMA	META	INDICADOR
Eje Social: Sincé educado para la equidad y la paz	Sincé líder en educación	85% niños de primera infancia atendidos en programas del ICBF (1600)	Porcentaje de primera infancia en atención integral
	Sincé Saludable	Mantener la meta de mortalidad infantil en cero casos	Tasa de mortalidad
		100% de entidades y entornos institucionales de primera infancia implementando estrategia AIEPI	Porcentaje de entornos y entidades implementado AIEPI
		16 jornadas saludables en la zona rural y sectores distantes con acciones de promoción y prevención	Jornadas realizadas
		Tamizar 400 niños y niñas al año para diagnosticar estado nutricional	Numero de datos de tamizaje en el sistema
		Alcanzar el 95% de cobertura de vacunación	Porcentaje de vacunación
	Sincé arraiga tradición y cultura	Instituciones de primera infancia con eventos masivos de tradición cultural	# de instituciones de primera infancia
		30 encuentros de recuperación de la memoria histórica de Sincé	Encuentros de recuperación de la memoria histórica
		La biblioteca y fototeca como escenario promotor de lectura en grupo-10 encuentros por año	# de encuentros realizados
	Sincé en movimiento	Niños y niñas Sinceanos con modelos de formación en disciplina, dedicación y constancia en escuelas de formación deportiva	# de niños y niñas en escuelas de formación deportiva
Eje Institucional: Sincé integrado y abierto a la ciudadanía	Sincé seguro y con familia protegida	Ruta de atención al 100% de casos de violencia contra niños y niñas	# de casos atendidos y resueltos
		Comisaría de Familia fortalecida en servicio en las veredas-20 jornadas de atención de servicios de comisaría en los corregimientos y veredas	# de jornadas realizadas en corregimientos y veredas

Fuente: Datos tomados del Plan de Desarrollo Municipal de Sincé 2016 - 2019

Como segundo insumo encontramos los contratos reportados en el SECOP incluyentes para la población de 0 a 5 años o primera infancia. Tenemos:

1. Contrato SA-011-2016 cuyo objeto es “Mejoras a las instituciones del Centro de Desarrollo Infantil CDI del barrio Palacio del municipio de Sincé. Su inversión fue de \$ 117.665.570.

Durante el III Consejo de Política Social se socializó y aprobó la distribución del CONPES, donde se le da prioridad a la adecuación de la infraestructura de los CDI.

2. Contrato CPSP-027-2017 cuyo objeto es “Desarrollo y fortalecimiento de la identidad cultural del municipio mediante la ejecución de las escuelas culturales y folclóricas de la casa de la cultura en el municipio de Sincé”. Su inversión fue de \$ 94.080.000

Con éste contrato se suple la necesidad de fortalecer, promocionar, promover y generar las diversas facetas del talento cultural humano. De igual forma enriquecer los procesos culturales en los niños y niñas.

3. Contrato C.I.PSS-001-2017 cuyo objeto es “Ejecución de actividades de salud pública individuales y colectivas, como eje programático del Plan Local de Salud”. Su inversión fue de \$ 180.000.000.

A través de la ejecución de éste contrato, se celebró la semana mundial de la lactancia materna, se conformó y acompañó a redes sociales un apoyo para la promoción de la lactancia materna, alimentación complementaria y hábitos alimenticios saludables, se realizaron cuatro jornadas de vacunación, se intensificaron los procedimientos para vacunación y se capacitó a 200 agentes comunitarios en el componente AIEPI.

4. Contrato CPSP-036-2017 cuyo objeto es “Realizar actividades de salud pública – vigilancia – de la Secretaría de Salud del municipio de Sincé”. Su inversión fue de \$ 75.000.000.

Con este contrato, se coordinó con el sector educación, salud, ICBF y la comunidad sobre acciones para el desarrollo de la estrategia entornos saludables, se realizó monitoreo y seguimiento a los casos de niños y niñas con anemia nutricional y obesidad, se realizó seguimiento al programa de reducción de la anemia nutricional en niños y niñas de 6 meses a 2 años, se capacitó y se hizo seguimiento al talento humano encargado del programa de crecimiento y desarrollo y se realizaron cuatro monitoreos de coberturas de vacunación.

5. Contrato SA-007-2017 cuyo objeto es “Dotación de las instalaciones del Centro de Desarrollo Infantil CDI del municipio de Sincé”. Su inversión fue de 67.993.041.

El municipio de Sincé construyó un moderno Centro de Desarrollo Infantil CDI, el cual no contaba con la dotación requerida para su funcionamiento, por lo que se hizo necesario adquirir los elementos indispensables según los lineamientos del ICBF para que éste funcione correctamente.

6. Contrato SA-011-2017 cuyo objeto es “Adecuaciones locativas en el Centro de Desarrollo Infantil en el municipio de Sincé”. Su inversión fue de \$ 125.810.847.

Estas adecuaciones se realizaron en atención al Acta del Consejo Extraordinario de Política Social del día 28 de julio de 2017 que se realizó para dar a conocer el tema a tratar: Socialización y aprobación de los recursos CONPES 3887 de 2017, con el fin de invertirlo en la terminación y puesta en marcha del CDI ubicado en el barrio Palacio de este municipio.

7. Contrato SA-013-2017 cuyo objeto es “Mantenimiento del Centro de Desarrollo Infantil Rayito de Luz del municipio de Sincé”. Su inversión fue de \$ 70.853.000.

Con base en el documento CONPES 3887 del 30 de mayo de 2017 – *Distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones para la atención integral de la primera infancia, vigencia 2017* – y de acuerdo a los lineamientos para el uso de los recursos para primera infancia, el municipio de Sincé procedió a realizar el estudio para cubrir las necesidades urgentes para el mantenimiento del CDI Rayito de Luz.

8. Contrato SA-006-2017 cuyo objeto es “Ejecución de actividades de fortalecimiento del Centro Municipal de Memoria de Sincé”. Su inversión fue de \$ 85.100.000.

Con la ejecución de éste contrato, se consolidó un espacio cultural más participativo e incluyente de la primera infancia donde se les compartieron enseñanzas sobre las raíces, tradiciones, valores e identidad del pueblo Sinceano.

EJE	PROGRAMA	META	INDICADOR LOGRADO	CONTRATO
Eje Social: Sincé educado para la equidad y la paz	Sincé líder en educación	85% niños de primera infancia atendidos en programas del ICBF (1600)	1600 niños en CDI	Mejoras a las instituciones del Centro de Desarrollo Infantil CDI del barrio Palacio del municipio de Sincé. Dotación de las instalaciones del Centro de Desarrollo Infantil CDI del municipio de Sincé.

				Adecuaciones locativas en el Centro de Desarrollo Infantil en el municipio de Sincé.
				Mantenimiento del Centro de Desarrollo Infantil Rayito de Luz del municipio de Sincé
	Sincé Saludable	Mantener la meta de mortalidad infantil en cero casos	Se mantuvo la meta de mortalidad infantil en cero casos	Ejecución de actividades de salud pública individuales y colectivas, como eje programático del Plan Local de Salud
		100% de entidades y entornos institucionales de primera infancia implementando estrategia AIEPI-Atención Integrada de las Enfermedades Prevalentes en la Infancia	El 100% de las entidades y entornos institucionales implementaron la estrategia AIEPI	Ejecución de actividades de salud pública individuales y colectivas, como eje programático del Plan Local de Salud
		16 jornadas saludables en la zona rural y sectores distantes con acciones de promoción y prevención	Se realizaron 10 jornadas en la zona rural y sectores distantes	Ejecución de actividades de salud pública individuales y colectivas, como eje programático del Plan Local de Salud
		Tamizar 400 niños y niñas al año para diagnosticar estado nutricional	Se tamizaron 100 niños y niñas para diagnosticar estado nutricional	Realizar actividades de salud pública – vigilancia – de la Secretaría de Salud del municipio de Sincé
		Alcanzar el 95% de cobertura de vacunación	Se alcanzó el 90% de cobertura de vacunación	Ejecución de actividades de salud pública individuales y colectivas, como eje programático del Plan Local de Salud Realizar actividades de salud pública – vigilancia – de la Secretaría de Salud del municipio de Sincé
	Sincé arraiga tradición y cultura	Instituciones de primera infancia con eventos masivos de tradición cultural	Se vincularon a estas actividades 2 CDI y 4 jardines infantiles	Ejecución de actividades de fortalecimiento del Centro Municipal de Memoria de Sincé
		30 encuentros de recuperación de la memoria histórica de Sincé	Se realizaron 15 encuentros de recuperación de la memoria histórica	Ejecución de actividades de fortalecimiento del Centro Municipal de Memoria de Sincé
		La biblioteca y fototeca como escenario promotor de lectura en grupo-10 encuentros por año	No se realizaron encuentros	
	Sincé en movimiento	Niños y niñas Sincianos con modelos de formación en disciplina, dedicación y constancia en escuelas de formación deportiva	0 niños y niñas en escuelas de formación deportiva	
	Eje Institucional: Sincé integrado	Sincé seguro y con familia protegida	Ruta de atención al 100% de casos de violencia contra niños y niñas	No se presentaron casos de violencia contra niños y niñas

y abierto a la ciudadanía		Comisaría de Familia fortalecida en servicio en las veredas-20 jornadas de atención de servicios de comisaría en los corregimientos y veredas	0 jornadas realizadas en corregimientos y veredas	
----------------------------------	--	---	---	--

Fuente: Datos tomados del Plan de Desarrollo Municipal de Sincé 2016-2019 y del SECOP Alcaldía Municipal de Sincé

Teniendo en cuenta lo anterior, vemos que el municipio de Sincé, durante la vigencia, dio cumplimiento a lo consignado en su plan de desarrollo en torno a primera infancia de la siguiente manera:

En el eje social, plasmó en cuatro programas (sectores) actividades para comprometerse con la primera infancia en generar mejores herramientas para su crecimiento y desarrollo. Dichas actividades corresponden a los sectores educación, salud, cultura y deporte.

En el sector educación, a través del programa Sincé líder en educación, se propuso como meta del cuatrienio consolidar 1.600 niños y niñas en programas el ICBF. Con la puesta en funcionamiento del CDI del barrio Palacio y el mantenimiento al CDI Rayito de Luz, logró cumplir la meta, ya que existía una faltante de infraestructura, lo cual fue superado con esta obra.

En el sector salud, a través del programa Sincé Saludable, vemos lo siguiente:

- El municipio logró mantener la meta en cero de los casos de mortalidad infantil, a través de las actividades realizadas en torno a la ejecución del Plan local de Salud.
- Con la ejecución del Plan Local de Salud, el 100% de las entidades y entornos institucionales de primera infancia implementaron la estrategia de Atención Integrada de las Enfermedades Prevalentes en la Infancia.
- Con este mismo Plan, se realizaron 10 jornadas saludables tanto en la zona rural como en los sectores distantes con acciones de prevención y promoción. Para cumplir la meta hace falta la realización de 6 jornadas. Pero teniendo en cuenta que este indicador es para el cuatrienio, se considera cumplimiento del indicador.

- Con la realización de actividades de salud pública, se logró tamizar a 100 niños y niñas de primera infancia con diagnóstico del estado nutricional. La meta por el cuatrienio es de 400 niños tamizados, por lo que para la vigencia el indicador nos arroja como cumplido el tamizaje de 100 niños.

- Con las actividades realizadas por el Plan Local de Salud y salud pública, el municipio logró subir el porcentaje de cobertura de vacunación al 90%.

En el sector cultura, a través del programa Sincé arraiga tradición y cultura, el municipio realizó lo siguiente:

- Logró vincular a eventos masivos de tradición cultural a 2 CDI y cuatro jardines infantiles, a través de la ejecución de actividades de fortalecimiento del Centro Municipal de Memoria de Sincé.

- Realizó 15 encuentros de recuperación de la memoria histórica del municipio, donde involucró los niños y niñas de primera infancia.

En el sector deporte, a través del programa Sincé en movimiento, se propuso como meta vincular a niños y niñas entre los 0 a 5 años a escuelas de formación deportiva o vinculada a actividades deportivas. Las actividades deportivas son realizadas a través del Instituto Municipal de Deporte y Recreación. Buscando en los registros del SECOP del IMDER, no se encontraron eventos realizados que hayan vinculado a esta población específica.

Por último, encontramos el eje institucional dentro del cual, el municipio a través del programa Sincé seguro y con familia protegida se proyecta con dos metas así:

- Durante la vigencia 2017, dentro del municipio de Sincé no se presentaron casos de violencia contra niños o niñas entre los 0 a 5 años.

- De las 20 jornadas de atención de servicios de comisaría en los corregimientos y veredas que se propuso realizar, en la vigencia 2017 no se realizaron este tipo de jornadas.

7. Conclusión

Una vez analizados los dos insumos objeto de estudio sobre la política pública de primera infancia plasmada por el municipio de Sincé a través de su Plan de Desarrollo, podemos concluir lo siguiente:

- En el sector educación, el municipio dedicó su esfuerzo en habilitar y mejorar infraestructuras necesarias para la atención y desarrollo de los programas del ICBF dirigidos a la primera infancia. Esto le permitió lograr la cobertura deseada llegando a cumplir con la meta propuesta.
- En el sector salud, el municipio logró alcanzar los indicadores propuestos, además de dar cumplimiento al Plan Local de Salud.
- En el sector cultura, teniendo en cuenta que los niños y niñas de 0 a 5 años perciben, por su edad, el conocimiento y las ideas de forma diferente, es necesario que el municipio desarrolle programas que vayan dirigidos exclusivamente a ellos, con materiales y dinámicas adecuados para su edad, ya que por la contratación realizada, se denota que las actividades van dirigidas a la población en general lo que hace que los niños y niñas no logren disfrutar por completo de estas actividades y se pierda de vista la meta de verlos como una población incluyente dentro de las actividades culturales del municipio.
- En el sector deporte, los niños tienen la necesidad de recrearse y lo ideal sería que el municipio cree esos espacios y esas actividades propias de su edad y que ellos puedan disfrutar de esos entornos y no sólo las actividades desarrolladas en los CDI y en los jardines infantiles.

- En cuanto al eje institucional, es necesario que el municipio brinde el apoyo necesario a la Comisaría de Familia para llegar a los corregimientos y veredas, ya que durante la vigencia 2017 su apoyo fue prácticamente nulo.

Es claro y beneficioso el hecho de que el municipio centró sus esfuerzos en lograr tener la infraestructura necesaria y apropiada para llevar a cabo los programas dirigidos a la primera infancia. Empleó sus recursos económicos en priorizar las actividades relacionadas con la salud – crecimiento y desarrollo – vacunación – dando bienestar a los niños y niñas de 0 a 5 años. Pero también es cierto que más que eso existen otros factores de igual importancia para esta población y es el deporte, la recreación, la cultura y la seguridad; factores que encontramos rezagados al momento de impactar positivamente en estos niños y niñas. El municipio debe concentrar sus esfuerzos en cubrir cada uno de los ángulos necesarios para satisfacer las necesidades de esta población y para brindarles un bienestar completo y acorde a su edad.

Dado lo anterior, podemos concluir, que el municipio de Sincé, a través de las actividades realizadas y descritas anteriormente, logró impactar positivamente el fortalecimiento de los procesos de crecimiento y desarrollo en los niños y niñas de 0 a 5 años aumentando la cobertura de ésta población tanto en el acceso a programas del ICBF así como en vacunación. Para el año 2016, el municipio de Sincé contaba con 1.373 niños atendidos en programas del ICBF y después de realizar las obras de infraestructura y mantenimiento de los CDI logró ampliar la cobertura a 1.600 niños recibiendo atención en los CDI.

Sumado a esto, durante el año 2016, el municipio tenía integrado en la estrategia AIEPI las siguientes instituciones: CDI, Instituciones Educativas Públicas, Parques, Hospital Local y familias protectoras, y luego de ejecutar el Plan Local de Salud, logró integrar otras instituciones a la estrategia entre las que tenemos: Instituciones Educativas Privadas, Ludoteca e IPS Privadas.

Pasó de tener 5 instituciones integradas a la estrategia AIEPI a tener 8 entidades implementando la estrategia AIEPI.

En cuanto a la cobertura de vacunación, según el Plan de Desarrollo Municipal durante el cuatrienio anterior el indicador de niños menores de seis años con esquemas completos de vacunación mantuvo su tendencia entre el 40% y el 44%, del cual a través de las actividades realizadas por el municipio en torno a la ejecución del Plan Local de Salud y a las actividades de salud pública, logró alcanzar un 90% de cobertura en vacunación durante el bienio 2016-2017.

Así las cosas, y teniendo en cuenta que la política pública es, en consecuencia, una conciencia colectiva de los objetivos que pueden lograrse y una movilización de todos los actores sociales para lograrlos, el municipio de Sincé, debe darse a la tarea de gestionar esa política pública en pro de la primera infancia. Es indispensable que esa política pública ya establecida en el plan de desarrollo dé paso a los hechos. Para ello definió unos programas con sus metas e indicadores, y concibió el plan de desarrollo como un mapa de ruta, con el objetivo de trascender el ejercicio meramente presupuestal, concentrado en la asignación de recursos, para enfocarse hacia el logro de cambios reales y la proyección en el futuro de los efectos generados por las acciones y omisiones a lo largo del camino.

Referencias Bibliográficas

Alcaldía Municipal de Sincé (2016). Acuerdo No. 007 de mayo 27 de 2016 – Concejo Municipal de Sincé –Sincé, Sucre.

DNP – Programa Desarrollo Social – Políticas Sociales Transversales – Infancia y Adolescencia.
Tomado de: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-social/pol%C3%ADticas-sociales-transversales/Paginas/infancia-y-adolescencia.aspx>

Documento CONPES Social 109 – Consejo Nacional de Política Económica Social – Política Pública Nacional de Primera Infancia “Colombia por la Primera Infancia” – Ministerio de la Protección Social – Ministerio de Educación Nacional – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – DNP – DDS – SS - 2007.

Fogel R., Heckman J. & Sen A. (2005). Seminario desarrollado por el Banco Mundial. Washington D. C., Estados Unidos. Tomado de: <https://www.mineducacion.gov.co/primerainfancia/1739/article-177832.html>

Plataforma SECOP I. Listado de contratos del periodo 1° de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2017 – Sucre – Alcaldía Municipio de Sincé. Tomado de: <https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#>

Plataforma SECOP I. Listado de contratos del periodo 1° de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2017 – Sucre – Instituto Municipal de Deporte y Recreación de Sincé. Tomado de: <https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#>